

子育て世帯の保育料軽減策について

- P 1 多子世帯保育料軽減事業制度設計の検討
- P 2 道内市町村の多子世帯保育料軽減事業の実施状況について
- P 3 道内市町村の多子世帯保育料軽減事業の概要
- P 6 各都道府県の多子世帯保育料軽減事業の実施状況について
- P 7 各都道府県の多子世帯保育料軽減事業の概要

平成29年2月13日(月)

北海道保健福祉部子ども未来推進局

子ども子育て支援課

多子世帯保育料軽減事業 制度設計の検討

| 区分 | 検討の視点 | 検討会での主な意見 |
|------|--|---|
| 全体 | <ul style="list-style-type: none"> ○道が市町村を誘導するにはどのようなスキームとすればよいか ○道民にとって分かりやすく、利用しやすい制度とするための方策 ・道の合計特殊出生率は全国ワースト2位 ・道は合計特殊出生率1.8を目標 | <ul style="list-style-type: none"> ○保育料の制度は年々、非常に複雑になってきているので、できるだけシンプルな制度にしてほしい。現行の国の制度は、所得階層区分の途中で適用が分かれるので、住民に対する説明も難しい。 ○保育料の設定の仕方は、市町村間で大きな差があるのが現状。 ○事業が続かなかつたら意味がない。例えば、無料になるのだったら産もうと思っても実際に産んでみたら、制度がなくなっているということはやめてほしい。 ○先行して取り組んでいる市町村であっても、道の補助対象になるようにすべき。 |
| 対象児童 | <ul style="list-style-type: none"> ○どの程度カバーすることとするか ・全ての就学前児童か ・保育認定のみか ・保育料は1号、2号、3号の順に高額 ・対象児童は、道内市町村では2子のみ ・2子以降、都府県では3子以降が最多 | <ul style="list-style-type: none"> ○子ども子育て支援事業は一通りやっているが、「これが少子化対策」というものはない。第1子がいる人が第2子以降を持ちたいと思えるような施策が効果的と考える。 ○保育料のことだけで子どもを産もうという気持ちにはならないと思うが、まずは1人目が産みやすくなるような制度にしたらいいいのではないか。 ○自身の子が3号認定の時は、子どもが病気ばかりで毎日病院に行っているようだった。病院に連れて行くのも、医療費は無料だが、タクシー代がかかったり、仕事も有給を使い果たして欠勤扱いになり月収が減ったりした。3号は保育料も高いが、保育料以外にもかかる負担も大きかった。 |
| 条件設定 | <ul style="list-style-type: none"> ○どの程度の条件とするか ○妥当な所得制限額 (所得制限を設ける・設けない) ○多子軽減のカウント方法 (同時入所要件を課す・課さない) ・国制度は年収約360万円未満世帯を対象に同時入所要件を外し軽減 | <ul style="list-style-type: none"> ○所得制限はない方がよい。高所得であっても子どもを持たない方もいるし、国が考えている保育料の単価そのものが高いいので、どんな人でも「子どもを持つとう」と思えるように間口を広げる方がよいのではないか。 ○財源の問題はあるが、インパクトとわかりやすさを考えると、所得制限なしが良い。 ○これからの女性の働き方がどれくらい変わるかにもよると思うが、今のところ世帯年収600万円くらいがコアな層かと思う。その層を助けられたらと思う。 ○上の子の学年(年齢)に関係なく減免してくれるとありがたい。子どもが小学生に上がったくらいで落ち着いたときに、もう1子産もうという気になれる施策がいいのではないか。 |

【検討会を踏まえた検討結果】

- 限られた財源での優先度・実効性を確保した上で、シンプルで持続可能な制度を目指し、
 - 保育料が最も高く設定されている3号認定の子どもの保育料を軽減の対象としてはどうか。
 - 所得制限を設けるが、より多くの子どもが対象となるように設定してはどうか。
 - 2子、3子を持ちたいとする気持ちの後押しができるよう、同時入所要件(年齢制限)は課さないこととしてはどうか。

道内市町村の多子世帯保育料軽減事業の実施状況について

【道内市町村における保育料設定状況調査】

調査時点：H28. 4. 1 現在 調査実施時期：H28. 6
 調査対象市町村：道内 179 市町村（指定都市・中核市を含む）

【現行制度の概要及び第 2 子以降の算定方法について】

- ①国基準の減免制度
 第 1 子の保育料に対し、第 2 子は半額、第 3 子は無料
 - ②平成 27 年度の国基準による第 2 子以降の算定方法
 小学校就学前の範囲において、保育施設等を同時に利用する最年長の子どもから順に第何子かを数える。
 - ③第 2 子以降の算定方法に係る国基準の変更事項（平成 28 年度）
 年収約 360 万円未満相当の低所得世帯については、上記の算定対象となるきょうだいについて年齢要件の撤廃を行っている。
- ※以下の調査結果における第 2 子、第 3 子のカウント方法については、国基準ではなく、当該市町村の基準に基づき決定した方法によっている。

<多子世帯への軽減に係る保育料設定の状況>

昨年度と比べ、市町村独自の軽減策を行っている市町村が 36 市町村増えている。

| | H28. 4. 1 現在 | H27. 9. 1 現在 |
|-----------------|--------------|--------------|
| 国基準と同じ | 109 市町村 | 145 市町村 |
| 市町村で国基準以上の軽減を実施 | 70 市町村 | 34 市町村 |

<市町村独自の軽減策（対象拡大・減免率拡大）の内訳>

(1) 独自軽減対象（第 2 子、第 3 子以降）による内訳

| | |
|---------------|--------|
| 第 2 子以降を独自軽減 | 42 市町村 |
| 第 2 子のみ独自軽減 | 17 市町村 |
| 第 3 子以降のみ独自軽減 | 11 市町村 |

(2) 独自軽減の内容（市町村数：複数回答）

| | 第 2 子以降 | 第 2 子のみ | 第 3 子以降のみ | 合計 |
|-----------------|---------|---------|-----------|----|
| 第 2 子の保育料を無償化 | 8 | 7 | | 15 |
| 所得制限を設けず全階層で軽減 | 4 | 4 | | 8 |
| 所得制限を設けて軽減 | 3 | 6 | | 9 |
| 補助対象とする施設種別の拡大 | 8 | 0 | 1 | 9 |
| きょうだいに係る年齢要件の拡大 | 34 | 0 | 11 | 45 |

※ 第 2 子以降の保育料を無償化している市町村数は 15

（前年比 11 か所増：平成 27 年度以前より実施している市町村は太字で記載）

- ・ 第 1 子より全員無償化（3 市町村）
 上ノ国町、幌加内町、上士幌町
- ・ 条件なしで第 2 子は無償化（10 市町村）
 深川市、秩父別町、沼田町、知内町、森町、長万部町、中川町、初山別村、中頓別町、清水町
- ・ 条件つきで第 2 子は無償化（2 市町村）
 岩見沢市（所得要件、同時入所要件あり）、留萌市（3 歳未満児のみ）

道内市町村の多子世帯保育料軽減事業の概要

| 市町村 | 開始年度 | 対象 | | | 年齢制限 | 所得制限 | | 無償化 | 第2子への助成内容 | | 備考 |
|---------|------|-----|-------|-----|------|------|---|-----|-----------|-------------------|-------------------|
| | | 1子～ | 第2子のみ | 2子～ | | 3子～ | 有 | | 無 | その他 | |
| 1 札幌市 | H初期 | | ○ | | ○ | ○ | ○ | | ○ | 25～35%の額 | |
| 2 岩見沢市 | H28 | | | ○ | ○ | | | ○ | | | |
| 3 深川市 | H23 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | 1号除く |
| 4 森井江町 | H27 | | | | ○ | | | ○ | | | |
| 5 由仁町 | H28 | | | ○ | ○ | | | ○ | | 半額 | 1号除く |
| 6 新十津川町 | H28 | | | ○ | ○ | | | ○ | | | |
| 7 妹背牛町 | H28 | | | ○ | ○ | | | ○ | | | |
| 8 秩父別町 | H27 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | |
| 9 雨竜町 | H28 | | | ○ | ○ | | | ○ | | | 1号除く |
| 10 沼田町 | H28 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | |
| 11 石狩市 | H28 | | | ○ | ○ | | | ○ | | 半額 | |
| 12 寿都町 | H23 | | ○ | | ○ | | ○ | | | 半額 | |
| 13 京極町 | H28 | | ○ | | ○ | | | ○ | | 半額 | |
| 14 共和町 | H28 | | | ○ | ○ | | | ○ | | 半額 | |
| 15 古平町 | H24 | | | ○ | ○ | | | ○ | | 半額 | |
| 16 室蘭市 | H27 | | | ○ | ○ | | ○ | | | 市民税所得割額301,000円未満 | |
| 17 苫小牧市 | H28 | | ○ | | ○ | | ○ | | | 市民税所得割額63,600円未満 | 1号の所得制限は国基準第3階層まで |
| 18 厚真町 | H24 | | | ○ | ○ | | | ○ | | 3分の1の額 | 1号除く |
| 19 新冠町 | H27 | | | ○ | ○ | | | ○ | | 半額 | 1号除く |
| 20 様似町 | H27 | | | ○ | ○ | | | ○ | | 半額 | 1号除く |
| 21 知内町 | H28 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | |
| 22 森町 | H28 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | |
| 23 長万部町 | H28 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | |
| 24 江差町 | H26 | | | ○ | ○ | | | ○ | | | 1号除く |
| 25 上ノ国町 | H26 | | | ○ | ○ | | | ○ | | | |

| 市町村 | 開始年度 | 対象 | | | 年齢制限 | | 所得制限 | | 第2子への助成内容 | | 備考 | |
|----------|------|--------------|-----|-----|------|------|------|---|-----------|-----------------|---------------------------------|--------------------------|
| | | 1子～ 第2子のみ | 2子～ | 3子～ | なし | 3歳未満 | 有 | 無 | 無償化 | その他 | | |
| 26 旭川市 | H10 | ○ | | | ○ | | | ○ | | ○ | 4分の1の額 | 1号除く |
| 27 名寄市 | S60 | ○ | | | ○ | | ○ | | | ○ | 半額 | |
| 28 幌加内町 | H27 | ○ | | | ○ | | | ○ | ○ | | | |
| 29 東神楽町 | H27 | | ○ | | ○ | | ○ | | ○ | 年収360万円未満 | 半額 | 第1子のカウント方法を緩和 |
| 30 東川町 | H27 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | 半額 | |
| 31 南富良野町 | H28 | ○ | | | ○ | | ○ | | ○ | 町民税所得割77,101円未満 | 半額 | 1号除く |
| 32 和寒町 | H28 | ○ | | | ○ | | | ○ | | | 半額 | |
| 33 剣淵町 | H22 | | | ○ | ○ | | | ○ | - | | | 1号除く |
| 34 中川町 | H28 | | ○ | | ○ | | | ○ | ○ | | | |
| 35 留萌市 | H28 | ○ | | | ○ | | | ○ | ○ | | | |
| 36 増毛町 | H27 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | 半額 (就学前の子どもが同時に2人以上利用している場合は無償) | |
| 37 初山別村 | H28 | | ○ | | ○ | | | ○ | ○ | | | 1号除く |
| 38 遠別町 | H28 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | 半額 | |
| 39 稚内市 | H18 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | 半額 | 1号除く |
| 40 中頓別町 | H28 | | ○ | | ○ | | | ○ | ○ | | | |
| 41 利尻町 | H27 | | | ○ | ○ | | | ○ | - | | | 1号除く |
| 42 北見市 | H27 | ○ | | | ○ | | | ○ | | | 1号：独自保育料設定 2-3号：3分の1の額 | |
| 43 紋別市 | H28 | ○ | | | ○ | | ○ | | | ○ | 半額 | 1号の所得制限は、市民税所得割77,100円以下 |
| 44 美幌町 | H27 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | 半額 | |
| 45 津別町 | H27 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | 半額 | |
| 46 斜里町 | H21 | | | ○ | ○ | | ○ | | - | | | |
| 47 訓子府町 | H27 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | 3分の1の額 | |
| 48 置戸町 | H27 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | 半額 | |
| 49 佐呂間町 | H28 | | ○ | | ○ | | ○ | | | ○ | 半額 | |
| 50 滝上町 | H27 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | 半額 | |
| 51 大空町 | H28 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | 半額 | |
| 52 士幌町 | H28 | | ○ | | ○ | | | ○ | | | 半額 | |

| 市町村 | 開始年度 | 対象 | | | | 年齢制限 | | 所得制限 | | 第2子への助成内容 | | 備考 |
|---------|-------|-----|-----|-----|----|------|-----------------|------|-----|-----------|---------------------------|----|
| | | 1子~ | 2子~ | 3子~ | なし | 3歳未満 | 有 | 無 | 無償化 | その他 | | |
| 53 上士幌町 | H28 | ○ | | | ○ | | | | ○ | | | |
| 54 鹿追町 | H28 | | ○ | | ○ | | | | ○ | 半額 | | |
| 55 清水町 | H28 | | ○ | | ○ | | | | ○ | | | |
| 56 芽室町 | H26 | | ○ | | ○ | | | | ○ | 半額 | | |
| 57 中札内村 | H19 | | ○ | | ○ | | | | ○ | 半額 | | |
| 58 更別村 | H28 | | ○ | | ○ | | | | ○ | 半額 | | |
| 59 広尾町 | H21以前 | | ○ | | ○ | | | | ○ | 半額 | | |
| 60 池田町 | H27 | | ○ | | ○ | | | | ○ | 半額 | | |
| 61 豊頃町 | H10以前 | | ○ | | ○ | | | | ○ | 半額 | | |
| 62 本別町 | H26 | | | ○ | ○ | | | | ○ | - | | |
| 63 足寄町 | H26 | | ○ | | ○ | | | | ○ | 半額 | | |
| 64 陸別町 | H28 | | ○ | | ○ | | | | ○ | 半額 | | |
| 65 浦幌町 | H21 | | ○ | | ○ | | | | ○ | 半額 | | |
| 66 浜中町 | H28 | ○ | | | ○ | | | | ○ | 半額 | 4~5歳児は、第1子も半額 | |
| 67 標茶町 | H20 | | ○ | | ○ | | | | ○ | 半額 | 所得制限は1号のみで、2号3号は所得制限なし | |
| 68 白糠町 | H27 | | ○ | | ○ | ○ | 町民税所得割57,700円未満 | | ○ | 半額 | 1号のみ所得制限あり。町税所得割77,101円未満 | |
| 69 根室市 | H27 | | | ○ | ○ | | | | ○ | - | 1号のみ所得制限あり。町税所得割77,101円未満 | |
| 70 別海町 | H28 | | ○ | | ○ | | | | ○ | 半額 | | |
| 合計 | | 4 | 16 | 38 | 11 | 68 | 1 | 10 | 59 | 15 | 43 | |

各都道府県の多子世帯保育料軽減事業の実施状況について

(1) 多子世帯保育料軽減事業の実施の有無

| 実施内容 | か所数 | 内 訳 |
|------|-----|--|
| 実施なし | 18 | 東京都、大阪府、岩手県、宮城県、千葉県、神奈川県、新潟県、静岡県、三重県、滋賀県、奈良県、広島県、愛媛県、福岡県、佐賀県、長崎県、宮崎県、沖縄県 |
| 実施あり | 29 | 内訳は下記のとおり |

- ※参考：1 保育所及び幼稚園等の保育料支援の助成事業調査（大分県調査：H28.5実施）
 2 保育に係る都道府県単独補助事業調査（保育研究所調査：H28.5実施）
 3 少子化対策・高齢化対策に関連した各種事業調査（石川県調査：H28.6実施）
 4 少子化対策事業に係る独自施策に関する調査および保育料等の軽減に係る独自施策に関する調査（福井県調査：H28.9実施）

(2) 実施都道府県（29か所）における対象児童による内訳

| 実施内容 | 箇所数 | 内 訳 | |
|----------|--------|--|--|
| 第1子より対象 | 2 | 島根県 ・第1子及び第2子の保育料軽減（国基準額の1/3以上の助成）への補助を平成28年度より実施。 ・年齢制限（3歳未満）及び所得制限（第1子及び第2子の軽減は年収約470万円未満世帯）あり。 秋田県 ・第1子より所得に応じて1/2又は1/4を助成。また、平成28年度に新たに第3子以降が生まれた一定所得以下の世帯の第2子以降の保育料を全額助成。 | |
| 第2子以降を対象 | 6 | （年齢制限あり：3歳未満） 大分県（所得制限なし）、山梨県（所得制限あり） （年齢制限なし） 山形県（所得制限なし）、 石川県、兵庫県、鳥取県（所得制限あり） | |
| 第3子以降を対象 | 小計 | 21 | |
| | 3歳未満のみ | 9 | （所得制限なし）5か所 青森県、福島県、群馬県、岡山県、高知県 （所得制限あり）4か所 茨城県、埼玉県、愛知県、熊本県 |
| | 年齢制限なし | 12 | （所得制限なし）4か所 栃木県、福井県、長野県、和歌山県 （所得制限あり）8か所 富山県、石川県、岐阜県、京都府、山口県、徳島県、香川県、鹿児島県 |
| その他 | 1 | 北海道 ・年少扶養控除等のみなし規定の適用による減免 | |

各都道府県の多子世帯保育料軽減事業の概要

| 都道府県 | 合計特殊出生率 | 実施有無 | | 対象 | | | 年齢 | | 所得制限 | | 補助要件 無償化 | 備考 |
|------|---------|------|---|-----|-----|-----|----|------|-----------|---|-------------|------------------|
| | | 有 | 無 | 1子～ | 2子～ | 3子～ | なし | 3歳未満 | 有 | 無 | | |
| 北海道 | 1.29 | ○ | | | | | | | | | | |
| 青森県 | 1.43 | ○ | | | | ○ | | ○ | | | | |
| 岩手県 | 1.50 | | ○ | | - | - | - | - | - | | | |
| 宮城県 | 1.31 | | ○ | | - | - | - | - | - | | | |
| 秋田県 | 1.38 | | ○ | ○ | | | ○ | | 第5階層まで | | | |
| 山形県 | 1.50 | | ○ | | ○ | | ○ | | | | | |
| 福島県 | 1.60 | | ○ | | | ○ | | ○ | | | | |
| 茨城県 | 1.46 | | ○ | | | ○ | | ○ | 第5階層まで | | ○ | |
| 栃木県 | 1.48 | | ○ | | | ○ | | ○ | | | ○ | |
| 群馬県 | 1.47 | | ○ | | | ○ | | ○ | | | ○ | |
| 埼玉県 | 1.34 | | ○ | | | ○ | | ○ | | | | |
| 千葉県 | 1.35 | | ○ | | | - | - | - | - | | | |
| 東京都 | 1.17 | | ○ | | | - | - | - | - | | | |
| 神奈川県 | 1.34 | | ○ | | | - | - | - | - | | | |
| 新潟県 | 1.47 | | ○ | | | - | - | - | - | | | |
| 富山県 | 1.51 | | ○ | | | ○ | | ○ | 第5階層まで | | | 第6階層以上は0～4歳で一部減免 |
| 石川県 | 1.51 | | ○ | | ○ | | | ○ | 第5階層まで | | ○ | 幼稚園は第4階層まで |
| 福井県 | 1.63 | | ○ | | | ○ | | ○ | | | ○ | |
| 山梨県 | 1.46 | | ○ | | ○ | | | ○ | 年収640万円まで | | ○ | |
| 長野県 | 1.58 | | ○ | | | ○ | | ○ | | | | |
| 岐阜県 | 1.49 | | ○ | | | ○ | | ○ | 第4階層まで | | ○ | |

| 都道府県 | 合計特殊出生率 | 実施有無 | | 対象 | | | 年齢 | | 所得制限 | | 補助要件 無償化 | 備考 |
|------|---------|------|---|-----|-----|-----|----|------|----------------------------|---|-------------|--|
| | | 有 | 無 | 1子～ | 2子～ | 3子～ | なし | 3歳未満 | 有 | 無 | | |
| 静岡県 | 1.54 | | ○ | - | - | - | - | - | - | - | | |
| 愛知県 | 1.49 | ○ | | ○ | | | ○ | | 第6階層まで | | | |
| 三重県 | 1.51 | | ○ | - | - | - | - | - | - | - | | |
| 滋賀県 | 1.57 | ○ | | ○ | | | ○ | | 市町村民税所得割 57,700～97,000円 | ○ | | 1号認定の所得制限は77,100～97,000円。所得割額の下限額は国に合わせ、上限額は予算の範囲内で統一した。 |
| 京都府 | 1.26 | ○ | | ○ | | | ○ | | 第5階層まで | ○ | | |
| 大阪府 | 1.34 | | ○ | - | - | - | - | - | - | - | | |
| 兵庫県 | 1.43 | ○ | | ○ | | | ○ | | 第5階層まで | | | |
| 奈良県 | 1.35 | | ○ | - | - | - | - | - | - | - | | |
| 和歌山県 | 1.58 | ○ | | ○ | | | ○ | | | ○ | | |
| 鳥取県 | 1.69 | ○ | | ○ | | | ○ | | 年収360万円まで | ○ | | 第3子は所得制限なし |
| 島根県 | 1.80 | ○ | | ○ | | | ○ | | 第4階層まで | | | 第3子は所得制限なし |
| 岡山県 | 1.49 | ○ | | ○ | | | ○ | | | ○ | | |
| 広島県 | 1.57 | | ○ | - | - | - | - | - | - | - | | |
| 山口県 | 1.61 | ○ | | ○ | | | ○ | | 第4階層まで | ○ | | |
| 徳島県 | 1.55 | ○ | | ○ | | | ○ | | 第5階層まで | ○ | | 幼稚園は第4階層まで |
| 香川県 | 1.64 | ○ | | ○ | | | ○ | | | ○ | | 3号認定(保育所0～2歳)は所得制限なし。1号認定(幼稚園3～5歳)は第4階層まで、2号認定(保育所3～5歳)は第5階層までの所得制限あり。 |
| 愛媛県 | 1.51 | | ○ | - | - | - | - | - | - | - | | |
| 高知県 | 1.50 | ○ | | ○ | | | ○ | | | ○ | | |
| 福岡県 | 1.48 | | ○ | - | - | - | - | - | - | - | | |
| 佐賀県 | 1.67 | ○ | | ○ | | | ○ | | - | - | | |
| 長崎県 | 1.67 | ○ | | ○ | | | ○ | | - | - | | |
| 熊本県 | 1.68 | ○ | | ○ | | | ○ | | 第6階層まで | | | |
| 大分県 | 1.60 | ○ | | ○ | | | ○ | | | ○ | | |

| 都道府県 | 合計特殊出生率 | 実施有無 | | 対象 | | | 年齢 | | 所得制限 | | 補助要件 無償化 | 備考 |
|------|---------|------|----|-----|-----|-----|----|------|------|--------|-------------|----|
| | | 有 | 無 | 1子~ | 2子~ | 3子~ | なし | 3歳未満 | 有 | 無 | | |
| 宮崎県 | 1.72 | | ○ | - | - | - | - | - | - | - | | |
| 鹿児島県 | 1.65 | ○ | | | | ○ | ○ | | ○ | 第4階層まで | | |
| 沖縄県 | 1.94 | | ○ | - | - | - | - | - | - | - | | |
| 合計 | | 30 | 17 | 2 | 6 | 21 | 17 | 12 | 16 | 13 | 12 | |