

# 釧路根室地域森林計画 変更計画書（案）

（釧路根室森林計画区）

計画期間 自 令和 4年4月 1日  
至 令和14年3月31日  
（令和 年 月 日変更）

北 海 道

## 計画変更の理由と始期

### 1 変更理由

次の理由により地域森林計画を変更する。

- (1) 計画の対象とする森林の区域の異動による。
- (2) トドマツの施業方法の見直しによる。
- (3) 保安林設備等に関する計画量等の見直しによる。

### 2 変更始期

令和5年4月1日から適用する。

# I 計画の大綱

## 1 森林計画制度について

### (4) 森林計画と関わりのある制度

(中略)

#### <保安林制度>

(略)

#### <林地開発許可制度>

無秩序な森林の開発による災害の発生や環境の悪化を防止するため、地域森林計画の対象となっている森林に一定の制限を加える制度です。

1ha(太陽光発電設備は0.5ha)を超える森林の開発を行おうとするときは、北海道知事(市町村へ権限移譲した場合は移譲市町村長)の許可が必要となります。

#### <伐採及び伐採後の造林の届出制度>

(略)

#### <森林の土地の所有者届出制度>

(略)

#### <森林整備補助制度>

(略)

#### <森林整備地域活動支援交付金制度>

(略)

#### <林業金融・税制制度>

(略)

#### <共有者不確知森林制度>

(略)

#### <森林経営管理制度>

(略)

## 6 計画樹立に当たっての基本的な考え方

### (1) 北海道森林づくり条例等との整合

(中略)

#### ～条例の基本理念～

(略)

#### ～基本計画の長期的な目標（めざす姿）～

- 百年先を見据え、地域の特性に応じた森林づくりを進めるため、自然条件や社会的条件を踏まえ、発揮を期待する機能に応じて、「水源涵<sup>かん</sup>養林」「山地災害防止林」「生活環境保全林」「保健・文化機能等維持林」「木材等生産林」に区分し、それぞれの機能を発揮させる森林づくりを進めます。
- 適切な森林管理に基づく森林づくりに伴い産出される木材を最大限に有効活用し、道民生活に木材・木製品の利用が定着することをめざします。
- 道民との協働による森林づくりに向けて、木材の利用及び森林との触れ合いを通じて、人と森林との関わりを主体的に考えることができる豊かな心を育む「木育」が道民に定着することをめざします。

## Ⅱ 計画事項

### 第1 計画の対象とする森林の区域

地域森林計画の対象とする森林は、森林計画図において表示する区域内の私有林とし、市町村別の面積は、次表のとおりです。

なお、当該区域の森林は、森林法第10条の2第1項の開発行為の許可（保安林及び保安施設地区の区域内の森林並びに海岸法第3条の規定により指定された海岸保全区域内に存する森林を除く。）、森林法第10条の7の2第1項の森林の土地の所有者となった旨の届出及び同法第10条の8第1項の伐採及び伐採後の造林の届出（保安林及び保安施設地区の区域内の森林を除く。）の対象となります。

単位 面積：ha

区 分		民 有 林	一般私有林	
			一般私有林	道 有 林
総 数		268,059	233,882	34,177
内 訳	釧 路	207,989	175,982	32,007
	根 室	60,070	57,899	2,171

#### 【市町村別内訳】

区 分		民 有 林	一般私有林	
			一般私有林	道 有 林
釧 路	白 糠 町	27,159	21,915	5,244
	釧 路 市	59,875	45,303	14,572
	釧 路 町	12,033	12,033	—
	鶴 居 村	22,888	22,888	—
	標 茶 町	34,507	34,507	—
	弟 子 屈 町	9,956	9,956	—
	厚 岸 町	26,536	18,893	7,643
	浜 中 町	15,035	10,487	4,548
	計	207,989	175,982	32,007
根 室	根 室 市	11,105	11,105	—
	別 海 町	28,404	26,233	2,171
	中 標 津 町	7,547	7,547	—
	標 津 町	9,993	9,993	—
	羅 臼 町	3,022	3,022	—
	計	60,070	57,899	2,171

（注1）四捨五入により各項目の数値と合計があわないことがあります。

（注2）一般私有林の森林計画図は、北海道水産林務部林務局森林計画課並びに当該市町村を所管する 総合振興局・振興局 産業振興部林務課及び森林室に備え置き、道有林の森林計画図は、所管する森林室に備え置きます。

## 第2 森林の整備及び保全に関する基本的な事項

### 2 その他必要な事項

- (1) 長伐期施業や複層林施業による多様な森林への誘導や皆伐に伴う裸地面積の縮小及び分散を図るよう努めることとします。
- (2) 公益的機能が重視される森林で風害の受けやすい地域においては、風害に強い多様な樹種・樹冠層により形成される森林へ誘導するため、人工造林や天然更新（地表処理等）を適切に組み合わせ、樹種や林齢の異なる林分構造とすることを基本とします。
- (3) (略)

### 第3 森林の整備に関する事項

#### 1 森林の立木竹の伐採に関する事項（間伐に関する事項を除く。）

（略）

##### （1）立木の伐採（主伐）の標準的な方法に関する指針

（中略）

ア 立木の伐採のうち主伐については、更新を伴う伐採であり、その伐採方法別の留意点については次によることとします。

（ア）皆伐

皆伐については、主伐のうち（イ）の択伐以外のものとします。

皆伐に当たっては、気象、地形、地質、土壌等の自然条件のほか車道等や集落からの距離といった社会的条件及び公益的機能の確保の必要性を踏まえ、伐採跡地が連続することがないよう特に留意しつつ、適切な伐採区域の形状、一箇所当たりの伐採面積の規模及び伐採区域のモザイク的配置や景観への影響に配慮します。

なお、一箇所当たりの伐採面積は、原則として20ヘクタールを超えないよう、伐採面積の縮小及び伐採箇所の分散に努めることとします。

伐採の時期については、地域の森林の齢級構成等を踏まえ、森林の有する多面的機能の発揮との調和に配慮することとします。

（イ）択伐

（略）

イ 主伐に当たっては、森林の有する公益的機能の発揮と森林生産力の維持増進に配慮して行うこととし、伐採跡地が連続することがないように、伐採跡地間には少なくとも周辺森林の成木の樹高程度の林帯幅を確保します。

また、伐採作業に伴う林業機械の走行等に必要な集材路の作設等に当たっては、伐採する区域の地形や地質等を十分に確認した上で配置の計画や施工等を行い、森林の更新及び森林の土地の保全への影響を極力抑えることとします。

伐採の対象とする立木については、標準伐期齢以上を目安として選定することとします。

ウ （略）

エ （略）

##### （3）その他必要な事項

ア 林地の保全、雪崩及び落石等の防止、寒風害等の各種被害の防止、風致の維持、溪流周辺や尾根筋等、森林における生物多様性の保全などのために必要がある場合には、人工林・天然林を問わず所要の保護樹帯を設置することとします。

イ 次の地域は、林地崩壊、生態系のかく乱などにつながるおそれがあり、また、伐採後の更新が困難となることから、皆伐を行わないよう努めることとします。

a 確実な更新が困難な湿地・風衝地・岩石地等

b 土砂の流出や崩壊が発生するおそれがある急傾斜地・石礫地・沢沿い等

c 野生生物の生育・生息の場の提供、水質浄化、土砂や濁水の流入制御等の機能を持つ河川や湖沼周辺の水辺林等

ウ 伐採作業等に伴う立木への損傷は、将来的に腐朽菌被害の発生につながるおそれが高いこ

とから、伐採等に当たっては、必要に応じて保護板（あて木）を設置するほか、機械の林内走行の範囲を森林作業道・集材路に限定するなどにより、伐採しない立木への損傷をできる限り減らす作業に努めることとします。

エ 伐採等の実施に当たっては、降雨等による土砂や汚濁水の流出防止に努めるとともに、伐採作業の途中であっても大雨が予想される場合等は、必要に応じて集材路等に排水路を作設するなど、浸食防止に努めることとします。

なお、水道取水施設の上流で造材を行う場合等で、降雨等により河川の汚濁が懸念される場合は、伐採・搬出を土壌が凍結する冬季間に行うなど時期や方法に配慮することとします。

また、特に河川周辺で造材を行う場合は、増水時に枝条や残材等が流出して流木被害の一要因とならないよう、十分に留意することとします。

オ 特色ある森林景観や野生生物の生育・生息環境の保全に配慮した伐採を行うこととします。

特に、クマゲラ、シマフクロウ及びクマタカ等の希少鳥類について、営巣木が確認された場合、その営巣木の位置や営巣期間等に配慮し、伐採の内容や伐採の時期の調整を行うこととします。

## 2 造林に関する事項

(略)

### (3) 植栽によらなければ適確な更新が困難な森林に関する指針

主伐後の適確な更新を図るため、次の森林については原則として植栽によらなければ適確な更新が困難な森林とし、植栽により更新を図ることとします。

なお、植栽によらなければ適確な更新が困難な森林の基準及び区域は、自然条件や森林の有する機能の早期回復に対する地域住民等からの社会的要請などを勘案し、市町村森林整備計画において定められます。

① 気象、地形、地質、土壌等の自然条件及び植生等により天然更新が期待できない森林

② 水源涵養機能の早期回復が特に求められる水資源保全ゾーンの森林

なお、天然更新が期待できない森林を指定する場合は、ぼう芽更新に適した立木や天然下種更新に必要な母樹の賦存状況、天然更新に必要な稚幼樹や後継樹の生育状況、林床や地表の状況、病虫獣などの被害の発生状況、当該森林及び近隣における主伐箇所天然更新の状況などを勘案することとします。

また、次の箇所は、植栽によらなければ適確な更新が困難な森林の区域には含めないこととします。

① 保安林等の制限林内で施業方法が定められている森林

② 保健機能森林の区域内における森林保健施設の設置が見込まれる森林

③ 公益的機能別施業森林の区域で別途更新の方法が定められている森林

④ 湿地、風衝地、岩石地等で更新が著しく困難な森林

⑤ ぼう芽性の強い広葉樹で構成される人工林

### 3 間伐及び保育に関する基本的事項

第2の1の森林の整備及び保全の目標その他森林の整備及び保全に関する基本的な事項を踏まえ、適切な森林の施業方法により、間伐及び保育を実施することとします。

なお、間伐を実施すべき標準的な林齢及び間伐の標準的な方法、並びに保育の標準的な方法は、市町村森林整備計画において定められ、森林所有者等が間伐及び保育を行う際の規範となります。

#### (1) 間伐を実施すべき標準的な林齢及び間伐の標準的な方法に関する指針

次のとおり、間伐を実施すべき標準的な林齢及び間伐の標準的な方法に関する指針を示します。

ア (略)

イ 間伐に当たっては、森林資源の質的向上を図るとともに、適度な下層植生を有する適正な林分構造が維持されるよう、適切な伐採率により繰り返し行うこととします。特に、高齢級の森林における間伐に当たっては、立木の成長力に留意することとします。

なお、主要樹種ごとの標準的な間伐の時期等については、次表のとおりとします。

樹種 (生産目標)	施業方法	間伐の時期(林齢)					間伐の方法
		初回	2回	3回	4回	5回	
カラマツ(釧路) 【グイマツとの交配種を含む】 (一般材)	(略)	(略)					選木方法：定性及び列状 間伐率(材積率)：20～35%
カラマツ(根室) 【グイマツとの交配種を含む】 (一般材)	(略)	(略)					選木方法：定性及び列状 間伐率(材積率)：20～35%
トドマツ (一般材)	植栽本数：2,000本/ha 仕立て方法：中庸仕立て 主伐時の設定：400本/ha	16 ～ 20	23 ～ 27	31 ～ 35	42 ～ 46	—	選木方法：定性及び列状 間伐率(材積率)：20～35%
アカエゾマツ (一般材)	(略)	(略)					選木方法：定性及び列状 間伐率(材積率)：20～35%

(注1)「カラマツ間伐施業指針(北海道林務部監修)」、「トドマツ人工林間伐の手引き(北海道林務部監修)」及び「アカエゾマツ人工林施業の手引き(地独)北海道立総合研究機構林業試験場発行」などを参考とした。

(注2)植栽本数、主伐時の生産目標及び仕立て方法、主伐後の施業方針等により、間伐時期が異なることに留意すること。

ウ (略)

#### (3) その他必要な事項

枝打ちについては、生産目標及び立木の生育状況に応じて適切な時期及び枝打ち高により行うこととします。

### 4 公益的機能別施業森林等の整備に関する事項

(略)

#### (1) 公益的機能別施業森林の区域の基準及び当該区域内における施業の方法に関する指針

(中略)

区域の設定の基準及び森林施業の方法に関する指針

【共通ゾーニング】

森林の区域	区域の設定の基準	施業の方法に関する指針
水源 <sup>ひたひた</sup> 涵養林	(略)	(略)
山地災害防止林	(略)	<p>伐採面積の縮小及び伐採箇所の分散を図るとともに、急傾斜地等に位置し、機能を高度に発揮させる必要のある森林については択伐による複層林施業を行うこととし、それ以外の森林については複層林施業を行うこととする。</p> <p>また、一部を皆伐しても、適切な伐区の形状・配置等により機能の確保が可能な場合には、長伐期施業<sup>(注)</sup>を推進すべき森林とした上で、一部を皆伐することを可能とする。</p>
生活環境保全林	(略)	<p>伐採面積の縮小及び伐採箇所の分散を図るとともに、林帯の幅が狭小な防風林等、面的な伐採により機能を発揮できなくなるおそれのある森林については択伐による複層林施業を行うこととし、それ以外の森林については複層林施業を行うこととする。</p> <p>また、一部を皆伐しても、適切な伐区の形状・配置等により機能の確保が可能な場合には、長伐期施業<sup>(注)</sup>を推進すべき森林とした上で、一部を皆伐することを可能とする。</p>
保健・文化機能等維持林	(略)	<p>伐採面積の縮小及び伐採箇所の分散を図るとともに、特に機能の発揮が求められる森林については択伐による複層林施業を行うこととし、それ以外の森林については複層林施業を行うこととする。</p> <p>また、一部を皆伐しても、適切な伐区の形状・配置等により機能の確保が可能な場合には、長伐期施業<sup>(注)</sup>を推進すべき森林とした上で、一部を皆伐することを可能とする。</p> <p>なお、地域独自の景観等が求められる森林において、風致の優れた森林の維持又は造成のために特定の樹種の広葉樹を育成する森林施業を行うことが必要な森林については、特定広葉樹育成施業を推進すべき森林として定めることとする。</p>

(注)「長伐期施業」とは、標準伐期齢のおおむね2倍に相当する林齢を超える林齢において主伐を行う森林施業をいいます。

(中略)

## (2) 木材の生産機能の維持増進を図るための施業を推進すべき森林の区域の基準及び当該区域内における施業の方法に関する指針

木材等生産機能の維持増進を図る森林の区域については、林木の生育が良好な森林で地形、地利などから効率的な森林施業が可能な森林の区域について設定することとします。このうち、林地生産力や傾斜等の自然条件、林道等や集落からの距離等の社会的条件を勘案し、森林の一体性を踏まえつつ、特に効率的な森林施業が可能な森林の区域を定めることとします。

なお、公益的機能別施業森林及び木材等生産機能の維持増進を図る森林の区域については、重複を認めるものとし、公益的機能の発揮に支障が生じないように定めるものとし、

(中略)

なお、木材等生産林においては製材等の一般材生産を目標とし、主伐時期については、木材等資源の効率的な循環・利用を考慮して伐採時期の多様化を図るなど、木材の利用目的に応じた時期で伐採することとし、人工林の主要な樹種の標準的な主伐時期については次表を目安として定めることとします。

樹種	主伐時期	仕立て方法	(参考) 主伐時期の平均直径
カラマツ(釧路) (グイマツとの交配種を含む)	50年	中庸仕立て	34cm
カラマツ(根室) (グイマツとの交配種を含む)	60年	中庸仕立て	30cm
トドマツ	55年	中庸仕立て	27cm
アカエゾマツ	75年	中庸仕立て	30cm

## 5 林道等の開設その他林産物の搬出に関する事項

### (2) 効率的な森林施業を推進するための路網密度の水準及び作業システムに関する基本的な考え方

#### ア 路網密度の水準

(略)

#### イ 作業システムに関する基本的な考え方

間伐等の素材生産の低コスト化、高効率化を図るためには、高性能林業機械の性能を最大限に発揮させることを主眼とした労働生産性の向上が不可欠となります。このためには、機械の性能に応じ一定規模以上の事業量の安定的な確保や、機械作業に適合した高密度の路網、工程全体を通じて生産性が高まるような人員や機械の配置など、地域においてそれらを総合的に組み合わせた低コスト作業システムを構築していく必要があります。とくに作業全体の効率性を左右する木寄せ・集材工程の効率化を図ることが重要であることから、主にグラップル、フォワーダ等の車両系林業機械に適合させる形で、輸送距離や輸送量を勘案し、路網をそれぞれの役割に応じて組み合わせ、傾斜等に応じた密度により適切に配置することとします。

## 第6 計画量等

### 5 保安林整備及び治山事業に関する計画

#### (1) 保安林として管理すべき森林の種類別面積等

(中略)

#### ア 保安林として管理すべき森林の種類別の計画期末面積

単位 面積：ha

区分	保安林総数 (実面積)		水源 <sup>かん</sup> 涵養のための		災害防備のための		保健、風致の保存等のための	
	前半5カ年 の計画面積	前半5カ年 の計画面積	保安林 (注1)	前半5カ年 の計画面積	保安林 (注2)	前半5カ年 の計画面積	保安林 (注3)	前半5カ年 の計画面積
民有林	93,459	92,075	35,957	34,490	59,817	59,818	11,785	11,785
釧路	67,315	65,931	34,158	32,773	35,719	35,720	5,331	5,331
根室	26,144	26,144	1,799	1,717	24,098	24,098	6,454	6,454
一般民有林	60,679	59,295	17,299	15,872	42,854	42,855	8,255	8,255
釧路	36,705	35,321	15,500	14,115	20,908	20,909	3,379	3,379
根室	23,974	23,974	1,799	1,717	21,946	21,946	4,876	4,876
道有林	32,780	32,780	18,658	18,658	16,963	16,963	3,530	3,530
釧路	30,610	30,610	18,658	18,658	14,811	14,811	1,952	1,952
根室	2,170	2,170	—	—	2,152	2,152	1,578	1,578

(注1) 水源かん養保安林に該当する

(注2) 土砂流出防備、土砂崩壊防備、飛砂防備、防風、水害防備、潮害防備、干害防備、防雪、防霧、なだれ防止、落石防止、防火保安林に該当する

(注3) 魚つき、航行目標、保健、風致保安林に該当する

(注4) 総数欄は、2以上の目的を達成するために指定される保安林があるため、水源<sup>かん</sup>涵養のための保安林等の内訳の合計に一致しないことがある

#### イ 計画期間内において保安林の指定又は解除を相当とする森林の種類別の所在及び面積等

##### (ア) 一般民有林

単位 面積：ha

区分	指定 ／ 解除	種類	森林の所在		面積		指定又は解除を 必要とする理由	備考
			市町村	区域	前半5カ年 の計画面積			
釧路	指定	水源 <sup>かん</sup> 涵養の ための保安林	標茶町	塘路原野	16	16	水源の涵養	
			標茶町	阿歴内原野	37	0	〃	
			釧路市	直別	1,348	0	〃	
			鶴居村	雪裡	176	176	〃	
			小計		1,577	192		
		災害防備のた めの保安林	鶴居村	久著路	399	399	土砂流出の防備	
			小計		399	399		
合計					1,976	591		
釧路	解除	災害防備のた めの保安林	釧路市	阿寒町蘇牛	1	0	指定理由の消滅	
			小計		1	0		

区分	指定 ／ 解除	種 類	森林の所在		面	積 前半5ヵ年 の計画面積	指定又は解除を 必要とする理由	備 考
			市町村	区域				
			合 計		1	0		
根 室	指定	水源 <sup>かん</sup> 涵 <sup>かん</sup> 養 <sup>かん</sup> の ための保安林	別海町	中春別	24	24	水源の <sup>かん</sup> 涵 <sup>かん</sup> 養 <sup>かん</sup>	
			別海町	奥行	123	41	//	
			小 計		147	65		
		災害防備のた めの保安林	別海町	奥行	29	29	土砂流出の防備	
			小 計		29	29		
		合 計		176	94			

(イ) 道有林

変更なし

ウ (略)