

# I Rにはどんなメリットがあるの？



もし北海道に I R ができたら、どのようなメリットがあるの？

まず、**来道者数が大きく増える**ことが期待されます。

道の調査では、**I R の訪問者数は最大で年約860万人**と試算しています。こうした訪問者によってもたらされるカジノ収益等による**納付金などの税収は、北海道の課題解決に向けた安定財源となることも期待**されます。

2010年に I R を開業したシンガポールでも、外国人旅行者数や旅行消費額が飛躍的に増加しています。



## 北海道に I R を導入した場合に期待される効果

### ◆経済効果 (H29需要予測調査 (道実施) による)

- 道内に I R を整備した場合
  - I R への訪問者数 年860万人 (道内 5 割、道外 3 割、海外 2 割)
  - I R 全体の売上高 年約1,560億円 (道内 3 割、道外 4 割、海外 3 割)

### ◆税収効果 (H29需要予測調査に基づく試算)

- 需要予測に基づくカジノ収益等に伴う納付金等の額 最大年234億円
  - I R の地元だけではなく、  
**全道的な課題解決のための安定財源に**

例えば・・・

- 航空、鉄道、バスなど 2 次交通の充実
- 外国人観光客などの受入環境づくり
- 既存のギャンブルなども含めた総合的な依存症対策



## シンガポールで I R を導入した効果

- I R 開業前後で、国際会議開催件数23%増、外国人旅行者数56%増など、公共政策としての効果が現れている。

	2009年	2014年	対2009年比
外国人旅行者数	968万人	1,510万人	156%
外国人旅行消費額	1.00兆円	1.86兆円	186%
国際会議開催件数	689件	850件	123%
ホテル客室の総数	1,134万室	1,470万室	130%
ホテル稼働率	75.8%	85.5%	113%
客室単価 (富裕層向け)	14,950円 (24,909円)	20,351円 (36,413円)	136% (146%)

**2010年 I R 開業**

# I Rの効果で北海道経済はどのようなもの？



I Rの周辺地域や、観光業以外には何か良いことはあるの？

**I Rへの民間投資が幅広い業種に波及**することで、**北海道経済の好循環**が生まれることが期待されます。

また、これまでにない新たな職種や雇用の場ができることで、**U Iターンの促進**など、地方創生の面からも効果が期待されます。



## 北海道経済の構造的課題

### ・全国に比較して低調な民間投資

道（国）内総生産に占める  
民間総固定資本形成の割合  
道内 11.4%（国内 18.3%）

### ・公的需要への依存構造

道内需要に占める公的需要の割合  
道内 30.1%（国内 24.9%）

### ・移入超過が続く域際収支

財貨・サービスの移出入（純）  
2兆3,000億円の移入超過

### ・若年層の道外への転出超過

20歳～29歳の社会増減（平成30年）  
-6,193人（全体：-7,953人）

I Rを契機に



# I Rにカジノを設置するのはなぜ？



I Rはカジノだけの施設ではないんだね。でも、カジノがない統合型リゾートでもいいんじゃない？






**日本型 I Rは、これまでにないスケールとクオリティをもった観光施設を民間事業者が整備し、運営するものです。**施設全体の運営や新たな投資を継続して行うためには、**安定した収益源が必要**です。このため、海外の先行例を参考に、日本でも、**厳しい規制と管理の下、特別にカジノを合法化**する法律が制定されました。

また、**カジノ収益の30%が国と地方に半分ずつ納められ、公益のために活用**されます。

I Rに設置するカジノと同様に、公益のために特別な法律の下で合法化されているギャンブルには、宝くじや競馬、競輪などがあります。



## 《特別法によって合法化されている公営競技等とその目的》

	宝くじ 	公営競技			
		競艇 	競輪 	オートレース 	競馬 
法律	当せん金付証票法	モーターボート競走法	自転車競技法	小型自動車競走法	競馬法
法の目的・趣旨	地方財政資金の調達	1 船舶産業の振興 2 公益の増進 3 地方財政の改善	1 機械産業の振興 2 公益の増進 3 地方財政の健全化	1 機械産業の振興 2 公益の増進 3 地方財政の健全化	畜産の振興
入場料	-	100円	無料	無料	100~200円
オンライン購入	一部○	○	○	○	○

# カジノを認めている国はどのくらいあるの？



でも、カジノを解禁することには不安があるなあ。世界ではどのくらいの国でカジノが合法になっているの？  
特別な国にしかないのかな？

**世界201カ国・地域のうち、127カ国・地域でカジノが合法化**されており、先進諸国でつくるG 7（フランス、米国、イギリス、ドイツ、日本、イタリア、カナダ）では、日本以外の6カ国全てで解禁されています（2013年時点）。

それぞれの国で独自の規制や管理を行っていますが、日本では、シンガポールや米国ネバダ州などを参考に、世界でも最も厳しい水準の規制が設けられました。（詳細は次ページ）



## カジノが合法化されている国・地域（2013年）と主な国のカジノ規制

### シンガポール

- 本人または家族の申請等による入場制限
- 自己破産者等の入場制限
- シンガポール国民等に対する入場料の徴収（24時間当たり150SGD、年間3,000SGD）等

### オーストラリア・ビクトリア州

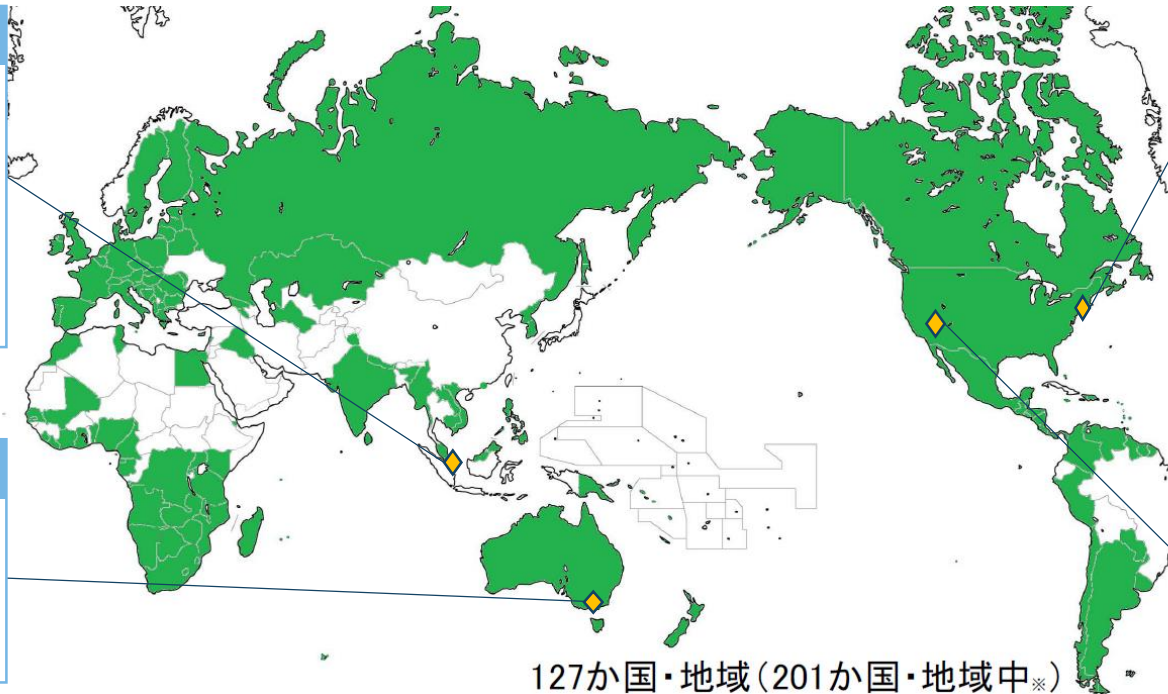
- 顧客が任意に1日の賭け金の上限額を設定し、その範囲内でのみプレイできる「プレコミットメントシステム」の導入等

### 米国・マサチューセッツ州

- 薬物乱用及びメンタルヘルスカウンセリングサービススペース（無料）のカジノ施設内への設置義務づけ

### 米国・ネバダ州

- 顧客と交流する全従業員に、ギャンブル等依存症に関する情報や支援に関する研修の実施を義務づけ



127か国・地域（201か国・地域中※）

※ 北極及び南極を除く国・地域数

# カジノと他のギャンブル等を比べるとどうなの？

日本には既に公営競技やパチンコがあるね。カジノと比べると規制はどうなの？










公営競技の券売場やパチンコ店は全国に数多くありますが、**IRの設置が許可されるのは、全国で最大3カ所のみ**です。

また、インターネットで馬券などを買える公営競技と違い、**オンラインカジノは禁止**されています。

さらに、**日本人等は連続する7日間で3回、連続する28日間で10回に入場回数が制限**されるほか、**安易なカジノ施設への入場を抑えるため、1回24時間当たり6,000円の入場料**を徴収されます。



## 《公営競技等の機会や入場制限に関する比較》

公営競技等の種類		投票券の購入や遊技をできる場所の数 (括弧内は道内)	ネット 購入	入場料	入場回数 制限
IR整備法におけるカジノ施設 		全国で最大3カ所	不可	24時間当たり6,000円 (日本人と外国人居住者)	あり
公営競技	中央競馬 	レース場：10場（2場）、場外売場：89カ所（26カ所）	可	100～200円	なし
	地方競馬 	レース場：17場（2場）、場外売場：82カ所（24カ所）	可	100～200円	なし
	競輪 	レース場：44場（1場）、場外売場：70カ所（3カ所）	可	無料	なし
	オートレース 	レース場：5場（0場）、場外売場：28カ所（1カ所）	可	無料	なし
	競艇 	レース場：24場（0場）、場外売場：73カ所（1カ所）	可	100円	なし
宝くじ	宝くじ、ロト等 	銀行、宝くじ売り場など（841カ所）	一部可	なし	なし
スポーツ振興くじ	toto、BIG 	コンビニ、宝くじ売り場（約2,000カ所）	可	なし	なし
ぱちんこ遊技	パチンコ、パチスロ 	パチンコ店：全国10,986店舗(559店舗)	不可	無料	なし

# カジノの設置でギャンブル依存に悩む人は増えるの？



カジノは、他のギャンブルなどよりも規制が厳しいんだねえ。

とはいっても、カジノを設置することで、ギャンブル依存に悩む人が増えることはないのかい？

新たなギャンブルを解禁することで、ギャンブル依存の問題が増えるリスクがあることは事実です。

こうしたリスクを最小化するために、国では、**カジノに関する依存対策に加え、既存のギャンブルを含めた総合的な依存症対策**が行われることとなっています。I R事業者も、ギャンブル依存に関する従業員研修や、相談窓口などについて情報提供をすることが義務づけられています。

道でも、**ギャンブル等依存症対策基本法に基づく推進計画を策定**し、自治体や支援機関が連携して依存対策を進めることとしています。



## ギャンブル全般の依存対策

- 相談・治療・回復支援
- 予防教育・普及啓発
- ギャンブル等依存症に関する調査研究 等

## カジノに関する依存対策

- 機会の限定から相談治療まで多段階的な取組
  - 本人・家族の申告による入場制限
  - 広告・勧誘規制
  - カジノ施設内の相談窓口設置 等

ギャンブル依存に  
悩む人々



依存症の  
母数を縮小

# カジノを解禁した国では、ギャンブル依存症は増えてるの？



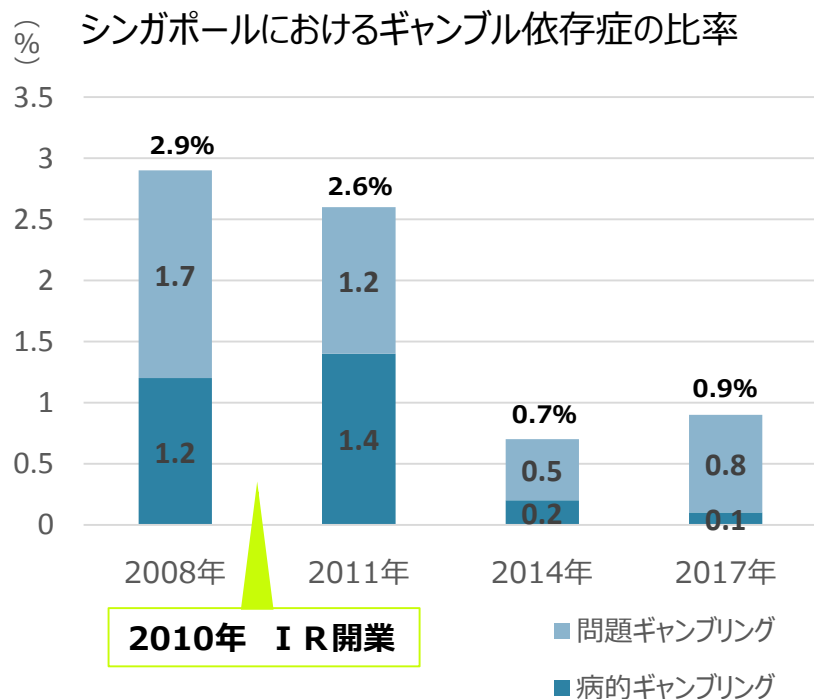
カジノを解禁している国では、ギャンブル依存症の患者が増えたりしているんじゃないのかい？

ギャンブル依存症対策が不十分な状態でカジノを解禁した国では、カジノにのめり込む人々が社会問題となった事例もあります。

こうした中、2010年にカジノを解禁した**シンガポール**では、I Rの導入を機に、依存対策に関する国家組織の設立や、依存症専門クリニック・相談支援機関の充実といった**包括的なギャンブル依存対策を行うことで、ギャンブル依存者の率が低くなりました。**



## 《シンガポールの事例》



## シンガポールで行われている依存症対策の例

### 政府

依存症対策専門機関の設置

- 問題ギャンブル国家評議会 (NCPG)
  - 24時間・365日体制のヘルプライン
  - ギャンブル依存に関する調査研究
  - 青少年向けの予防プログラム 等
- 国家依存症管理機構 (薬物等の依存症も含む)
  - 専門治療 等



### I R 事業者

「責任あるギャンブル・プログラム」の策定義務 (プログラムに記載が義務づけられている項目)

- カウンセリングや治療等の情報提供
- 従業員教育プログラム 等

### 民間支援機関

- タイ・ファン・カン慈善団体
  - 問題ギャンブラーやその家族の地域におけるサポート 等
- ギャンブラーズ・アノニマス
  - 当事者によるグループミーティングの開催 等

# 海外で I R がうまくいかなかった例はあるの？



I R がうまくいかなかった例はあるの？

自国民向けのカジノを 1 カ所に限定している国では、自国民も入場できるカジノを開業する際に、**ギャンブル依存症などの社会的影響対策が不十分**だったことから、質屋に車や貴金属を質入れしてまでカジノにのめり込む人や、所持金を全てつぎ込み家に帰れなくなる人が増えるなど、**依存症や治安の悪化**が問題となった事例があります。

また、カジノが建ち並ぶリゾート地として有名な地域では、観光地間の競争が激化した後、ショーなどのエンターテインメントの開発やビジネス需要の掘り起こしなど、**カジノ以外の収益源を見いださなかった**ことなどから、**一時カジノの倒産が相次いだ**例もあります。

こうした事例からも、**開業前に様々な影響を想定し、対策を考えることが大切**です。



## 《カジノを開業後、負の影響が社会問題化した事例》

### 事例 1

社会的影響対策が不十分な中、自国民向けカジノ開業



問題ギャンブルの増加、治安の悪化



現在の取組等



- 事業者による依存症ケアセンターの設立
- 入場回数の制限（地元住民は月 1 回まで） 等

### 事例 2

カジノ収益頼みの経営 + 地域間の競争激化



相次ぐ倒産、失業者の増加



現在の取組等



- 会議場の整備等によるビジネス需要の取り込み
- ショーやクラブ、スパ等のノンゲーミング部門への投資 等



# 青少年の健全育成や治安への影響はあるの？



カジノといえば、昔のハードボイルド映画を思い出すなあ。青少年への影響や治安が悪くなることはないの？

**I R事業者には厳しい背面調査が行われる**ため、健全な事業者がI Rを運営することとなります。

また、カジノ施設に入場する際には、**マイナンバーカード等を利用した本人確認**が行われるため、反社会的勢力は入場することができません。

青少年健全育成への対応として、カジノ施設の広告等を掲示することのできる場所は、空港の国際線の到着ロビーなどに限定され、**青少年が暮らしの中でカジノの広告を目にすることがない**ようになっています。



## 《社会的影響対策における各取組の位置づけ》



### ギャンブル等依存症対策

#### カジノに関する依存対策



#### 青少年健全育成に向けた取組

##### 【I R整備法】

- 20歳未満のカジノ入場禁止
- 広告規制 等

##### 【ギャンブル等依存症対策基本法】

- ギャンブル等依存症問題に対する普及啓発

##### 【その他】

- 高等学校学習指導要領の解説に、アルコール等の依存症に加え、ギャンブル等にも触れるよう追加

#### 治安・マネーロンダリング対策

##### 【反社会的勢力の排除等】

- 背面調査による事業者・従業員からの反社会的勢力の排除
- マイナンバーカード等を利用した本人確認
- 100万円以上の現金取引届出の義務

##### 【取引行為に着目した対策】

- チップの持ち出し規制、譲渡規制

# 北海道に I R を設置する場合、他にはどんな課題があるの？



自然や食が魅力の北海道に、I R のイメージは合わないのではと考えている人もいるね。

**北海道は豊かな自然の宝庫**です。この北海道に I R を誘致する場合には、**自然環境と調和し、北海道にふさわしいランドマークとして道内外の人に親しまれる施設**となることが重要です。

そのためには、候補地の**生態系や水質、景観などに十分配慮した施設整備**を行う必要があります。



その他にはどんな課題があるの？

I R にはこれまで日本にないスケールとクオリティの国際会議場やホテルなどが求められますが、もし北海道に I R を誘致する場合には、これらの施設が**継続して運営できる I R 整備の可能性や整備方針を検討**することが重要です。



## 《 I R を誘致する場合に整理すべき課題》

分類	項目
I R 施設の規模要件	<ul style="list-style-type: none"><li>● I R 整備法施行令に定める規模要件を踏まえた施設整備の可能性及び方向性</li></ul>
I R 区域内の開発	<ul style="list-style-type: none"><li>● 自然環境と調和した北海道らしい施設整備の可能性及び方向性（水質や生態系の保全）</li><li>● 土地のオープンアクセス確保（土地所有者との調整）</li><li>● 都市計画法等に係る開発規制 等</li></ul>
I R 区域周辺のインフラ整備等	<ul style="list-style-type: none"><li>● 上下水道等の社会インフラ整備</li><li>● 新千歳空港等、交通結節点から I R までの交通アクセス 等</li></ul>
地域における社会的影響への対応	<ul style="list-style-type: none"><li>● I R 周辺的生活環境への影響対策（治安・青少年育成等）</li><li>● ギャンブル等依存症防止に向けた地域の支援体制</li><li>● 急激な人口増に伴う経済的・社会的変化への対応 等</li></ul>

# さいごに



I Rを誘致するには、色々なことに配慮しないといけないんだね。僕はギャンブル等依存症対策が大切だと思ったよ。



自然環境を守りながら、北海道にふさわしい施設にすることも欠かせないねえ。  
最近流行りのボルダリング  やグランピング  、アウトドア体験  …アイデアはまだまだあるぞ。



持続可能な運営をするためにも、適正な規模の施設を整備することも重要だと思うよ。



とにかく、I Rには色んな施設があって、効果も課題もあるということは分かったよ。北海道へのI R誘致について、自分のこととして考えてみようかな。

まずはこの冊子が、I Rについて理解を深めるきっかけになれば幸いです。周りの家族や友達と話し合ってみると良いかもしれませんね。



**本冊子は北海道のホームページにも掲載しています**

## ◆ I R（統合型リゾート）について

[http://www.pref.hokkaido.lg.jp/kz/kkd/Integrated\\_Resort.htm](http://www.pref.hokkaido.lg.jp/kz/kkd/Integrated_Resort.htm)

## ◆ 検索キーワード

統合型リゾート 北海道

検索 

## ◆ QRコード



統合型リゾートHP

